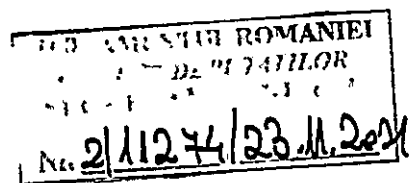




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 11017/2021

22. NOV. 2021

Către: **DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data,
de 17 noiembrie 2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. *Proiectul de Lege privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general (E. 92/2018, L. 393/2018, PLx. 575/2018);*
2. *Proiectul de Lege privind regimul juridic al gestionarilor (Bp. 375/2018, Plx. 658/2018);*
3. *Proiectul de Lege privind facilitarea accesului la educație a tinerelor din medii defavorizate și sprijinirea unor persoane fără adăpost prin acordarea unui stimulent financiar pentru procurarea de produse de igienă (Bp. 157/2021, Plx. 372/2021);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 cu modificările și completările ulterioare (Plx. 316/2021);*
5. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 29 alin. (11) și (12) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 144/2021, Plx. 286/2021);*
6. *Proiectul de Lege privind aprobarea obiectivului de investiții privind dezvoltarea infrastructurii rutiere "Autostrada A7 - Siret - Suceava - Dolhasca - Pașcani - Bacău - Focșani - Buzău - Ploiești-București, (Bp. 6/2021, Plx. 179/2021);*
7. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 128 din 31 iulie 2020 privind unele măsuri pentru instituirea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale aprobată prin Legea 214/2020 (Bp. 337/2021, Plx. 502/2021);*
8. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 71/2016, Plx. 464/2016);*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 69/2000 a educației fizice și sportului (Bp. 196/2021, Plx. 475/2021);*
10. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 298/2021, Plx. 523/2021);*
11. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (Bp. 127/2021, Plx. 298/2021).*

Totodată, vă transmitem ataşat, în copie, punctul de vedere referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 550 din 2004 privind organizarea şi funcţionarea Jandarmeriei Române şi pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 195 din 2002 privind circulaţia pe drumurile publice (Bp. 435/2021)*.

Cu deosebită consideraţie,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de Lege privind aprobarea obiectivului de investiții privind dezvoltarea infrastructurii rutiere "Autostrada A7 - Siret - Suceava - Dolhasca - Pașcani - Bacău - Focșani - Buzău - Ploiești-București,"* provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat AUR George Nicolae Simion și domnul deputat AUR Lucian Pușcașu (Bp.6/2021, Plx.179/2021).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune aprobarea executării obiectivului de investiții Autostrada A7 Siret - Suceava - Dolhasca - Pașcani - Bacău - Focșani - Buzău - Ploiești - București, denumită „Autostrada A7”, stabilindu-se, totodată, obligația în sarcina Ministerului Transporturilor și Infrastructurii de a fi responsabil pentru coordonarea realizării acestui obiectiv de investiții.

De asemenea, se prevede ca finanțarea să se facă de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, din credite externe și din fonduri europene. Termenul de execuție a obiectivului se propune să fie de 3 ani.

II. Observații

1. Inițiativa legislativă nu are caracterul unui act normativ în sensul *Legii nr. 24/2000*¹, ci în raport cu domeniul de incidență a reglementării vizând aprobarea executării unei autostrăzi, pentru care este desemnat ca responsabil Ministerul Transporturilor și Infrastructurii apare mai degrabă ca având caracter individual, fiind concepută nu pentru a fi aplicată unui număr nedeterminat de cazuri concrete, în funcție de încadrarea lor în ipoteza normei, ci, *de plano*, într-un singur caz prestabilit fără echivoc (în acest sens, menționăm *Deciziile Curții Constituționale nr.600/2005*², *970/2007*³ și *494/2013*⁴).

Prin *Decizia nr. 118/2018*⁵, paragrafele 30-31, făcând referire la *Decizia nr. 600/2005*, *Decizia nr. 970/2007*, *Decizia nr. 494/2013* și *Decizia nr.574/2014*⁶, par.21, Curtea a reiterat jurisprudența sa unitară potrivit căreia legea, ca act juridic al Parlamentului, reglementează relații sociale generale, fiind, prin esența și finalitatea ei constituțională, un act cu aplicabilitate generală.

Prin definiție, legea, ca act juridic de putere, are caracter unilateral, dând expresie exclusiv voinței legiuitorului, ale cărei conținut și formă sunt determinate de nevoia de reglementare a unui anumit domeniu de relații sociale și de specificul acestuia. Or, în măsura în care domeniul de incidență al reglementării este determinat concret, aceasta are caracter individual, ea fiind concepută nu pentru a fi aplicată unui număr nedeterminat de cazuri concrete, în funcție de încadrarea lor în ipoteza normei, ci, *de plano*, într-un singur caz, prestabilit fără echivoc.

¹ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

² cu privire la constituționalitatea Legii pentru reglementarea situației juridice a unor bunuri care au aparținut fostului suveran al României, Mihai I;

³ referitoare la sesizarea asupra neconstituționalității Legii privind atribuirea unei locuințe generalului în retragere Marin Lungu;

⁴ cu privire la obiecția de neconstituționalitate a Legii privind aprobarea Memorandumului de înțelegere încheiat între statul român și The Rompetrol Group N.V., semnat la București la 15 februarie 2013;

⁵ referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru înființarea Liceului Teologic Romano-Catolic II. Rákóczi Ferenc;

⁶ referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii nr. 216/2008 privind transmiterea cu titlu gratuit a unui pachet de 1.369.125 de acțiuni deținute de stat la Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța, reprezentând 20% din capitalul social, către Consiliul Local al Municipiului Constanța

Așadar, legea în cauză apare ca fiind în dezacord în special cu *principiul separației și echilibrului puterilor în stat*, consacrat de art. 1 alin.(4) din *Constituția României, republicată*.

De asemenea, Curtea Constituțională a reținut, în jurisprudența sa, că acceptarea ideii potrivit căreia Parlamentul își poate exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități consacrate de art. 61 alin. (1) din *Constituție* și transformarea acesteia în autoritate publică executivă. Or, o astfel de interpretare este contrară celor statuate de *Curtea Constituțională* în jurisprudența sa și, prin urmare, în contradicție cu prevederile art. 147 alin.(4) din *Constituție*, care consacră obligativitatea *erga omnes* a deciziilor Curții Constituționale (*Decizia nr.494/2013*).

2. Pentru obiectivul de investiții care face obiectul inițiativei legislative menționăm faptul că sectorul rutier cuprins între Ploiești și Siret este prevăzut în cadrul Master Planului General de Transport al României, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 666/2017*⁷, fiind sectorizat astfel: Ploiești-Buzău (*Muntenia Expres*); Buzău - Focșani (*Drumul Siretului*); Focșani-Mărășești-Adjud-Bacău (*Drumul Siretului*); Bacău-Roman-Pășcani (*Drumul Siretului*); Pașcani-Dolhasca-Verești-Suceava (*Drumul Siretului*); Suceava-Siret (*Drumul Siretului*).

Pentru obiectivele de investiții menționate, au fost semnate Contracte de Servicii după cum urmează:

A. Contract nr. 92/66263/24.09.2018 Elaborare Studiu de Fezabilitate și Proiect Tehnic pentru "Autostrada Ploiești - Buzău" - Termen de finalizare contract 19.07.2021.

Menționăm faptul că indicatorii tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții "Autostrada Ploiești-Buzău" au fost aprobați prin *Hotărârea Guvernului nr. 522/2021*⁸.

⁷ pentru aprobarea documentului strategic Master Planul General de Transport al României;

⁸ pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții "Autostrada Ploiești-Buzău", județele Prahova și Buzău;

B. Contract nr. 92/66256/24.09.2018 Elaborare Studiu de Fezabilitate și Proiect Tehnic pentru "Autostrada Buzău - Focșani" - Termen de finalizare contract 04.10.2021.

C. Contract nr. 92/678621/14.11.2018 Elaborare Studiu de Fezabilitate și Proiect Tehnic pentru "Autostrada Focșani - Bacău" - Termen de finalizare contract 18.10.2021.

D. Contract nr. 92/3826/17.01.2019 Elaborare Studiu de Fezabilitate și Proiect Tehnic pentru "Autostrada Bacău - Pașcani". Termen de finalizare contract 01.11.2021.

E. Contract nr. 92/61801/22.09.2020 Elaborare Studiu de Fezabilitate și Proiect Tehnic de Execuție pentru "Drum expres Pașcani - Suceava" - Termen de finalizare contract 26.10.2022.

F. Contract nr. 92/61803/22.09.2020 Elaborare Studiu de Fezabilitate și Proiect Tehnic de Execuție pentru "Drum expres Suceava - Siret" - Termen de finalizare contract 26.10.2022.

De asemenea, precizăm faptul că obiectivele de investiție cuprinse între Ploiești și Pașcani sunt propuse pentru finanțare prin Programul Național de Redresare și Reziliență.

3. Cu privire la art.2 menționăm că, în conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare*, Guvernul poate angaja împrumuturi, în numele și contul statului, obligații de natura datoriei publice guvernamentale, numai prin Ministerul Finanțelor, în principal în scopul finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale, a căror disponibilizare are la bază realizarea unor investiții și/sau alte acțiuni necesare în domeniul reformelor sectoriale finanțate, în prealabil, de la bugetul de stat.

Potrivit prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007*, cheltuielile aferente proiectului de investiții sunt asigurate din bugetul ministerului coordonator, respectiv Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, în cadrul sumelor alocate anual cu această destinație de la bugetul de stat.

Tragerile din împrumutul necesar finanțării proiectului de investiții se efectuează de către Ministerul Finanțelor în baza cheltuielilor eligibile efectuate de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii din alocațiile bugetare respective.

În ceea ce privește aprobarea și introducerea la finanțare în legea bugetară anuală, acestea se fac potrivit prevederilor art. 42 și art.43 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*.

Pentru realizarea unui obiectiv de investiții, ordonatorul principal de credite are obligația de a urma procedura reglementată prin *Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*.

În cazul în care obiectivul de investiții se încadrează în categoria obiectivelor/proiectelor de investiții semnificative, în sensul prevederilor art. 40 lit. a) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organisme internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu completările și modificările ulterioare*⁹, pentru realizarea acestuia este necesară parcurgerea, după caz, a etapelor prevăzute la art. 42 din actul normativ menționat.

4. La art. 4 din inițiativa legislativă se menționează că „*termenul de execuție al obiectivului de investiții Autostrada A7 este de 3 ani de la data intrării în vigoare a prezentei legi*”.

Precizăm că termenul de execuție al unui obiectiv de investiții se stabilește pe baza studiului de fezabilitate aferent acestuia.

⁹ ART. 40

În funcție de valoarea totală estimată, proiectele de investiții publice sunt:

a) semnificative - atunci când valoarea totală estimată a proiectului depășește 100 de milioane lei;

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Florin Vasile CÎTU
PRIM-MINISTRU



Domnului Președinte al Camerei Deputaților